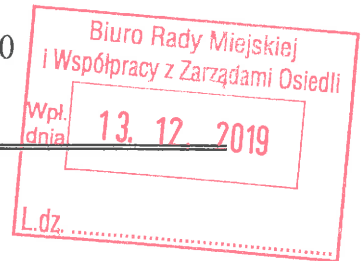
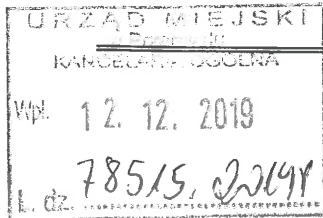




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 11/5/2019
z dnia 11 grudnia 2019 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

SU - ukm
12.12.2019

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla na lata 2020 - 2029.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2019 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2020 rok, otrzymanego w dniu 15 listopada 2019 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w §§ 2 i 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Prezydenta Miasta Przemyśla:
 - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieoznaczony,
 - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych miasta Przemyśla do zaciągania zobowiązań z tytułu umów określonych wyżej w pkt a),

mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.).

2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Miejskiej Przemyśl w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym na:
 - obsługę długu,
 - poręczenia,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2020 – 2029,
 - g) rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2020,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania długu,
 - i) relacje o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
3. Na str. 10 projektu wieloletniej prognozy finansowej w ramach informacji uzupełniających o wybranych kategoriach finansowych pominięto w kolumnach 10.7 i 10.7.1 w wierszach „plan na 3 kw. 2019” i „wykonanie 2019” kwotę 400.88 zł na wydatki zmniejszające dług wynikające ze spłaty zobowiązań wymagalnych z lat ubiegłych. Kwota została natomiast prawidłowo ujęta w kolumnie 6.1 na str.6 projektu wieloletniej prognozy finansowej.
4. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
5. Prognoza kwoty długu ujęta w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego. W latach objętych projektem wieloletniej prognozy finansowej nie przewiduje się zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.
6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2020 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie 18.596.288,67 zł, planowane przychody wynoszą 0 zł a planowane rozchody wynoszą 18.596.288,67 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta Przemyśla na 2020 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
7. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących w poszczególnych latach, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

8. Z prognozy kwoty długu Gminy Miejskiej Przemyśl na lata 2020 – 2029, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach, po uwzględnieniu wyłączeń, będzie wynosić:

- w 2020 roku 7,37% przy maksymalnym wskaźniku 9,35%,
- w 2021 roku 9,27% przy maksymalnym wskaźniku 9,65%,
- w 2022 roku 7,62% przy maksymalnym wskaźniku 10,09%,
- w 2023 roku 5,98% przy maksymalnym wskaźniku 9,94%,
- w 2024 roku 4,64% przy maksymalnym wskaźniku 10,17%,
- w 2025 roku 2,71% przy maksymalnym wskaźniku 10,20%,
- w 2026 roku 2,49% przy maksymalnym wskaźniku 10,51%,
- w 2027 roku 2,23% przy maksymalnym wskaźniku 10,35%,
- w 2028 roku 1,89% przy maksymalnym wskaźniku 10,60%,
- w 2029 roku 1,53% przy maksymalnym wskaźniku 10,60%.

Jak wynika z powyższego, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w tym w latach 2019-2021 po uwzględnieniu wyłączeń dotyczących spłaty rat kredytu wraz z odsetkami, zaciągniętego w roku 2014 na finansowanie wkładu własnego na realizację inwestycji pn. „Budowa drogi obwodowej Miasta Przemyśl łączącej drogę krajową nr 28 z drogą wojewódzką nr 885”, na którą Miasto Przemyśl uzyskało dofinansowanie w ramach programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007 – 2013 na podstawie umowy POPW.04.01.00-18-001/13 z dnia 20 czerwca 2013 roku w wysokości nie przekraczającej 85% rzeczywistej kwoty wydatków kwalifikowalnych. Zgodnie z umową, w 2014 roku przewidziano dofinansowanie w kwocie 47.392.923 zł, natomiast wkład własny wynosił 16.291.201 zł, który w części 11.012.934 zł postanowiono sfinansować przychodami z kredytu. Wyłączenie ze spłaty długu zostało dokonane na podstawie art. 243 ust.3a ustawy o finansach publicznych. Obejmuje spłatę rat kredytu w latach 2018 – 2027 w wysokości 10.450.617 zł oraz odsetek w latach 2017 – 2027.

W roku 2021 wskaźnik jest zachowany poniżej jednego punktu procentowego. Spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga zachowania szczególnej staranności przy wykonaniu budżetów w latach 2019- 2020, które mają wpływ na obliczenie relacji w latach następnych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2020 – 2029 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej według przedstawionego projektu uchwały po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKĄCEGO
mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Przemyśla,
2. a/a.