



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

URZĄD MIEJSKI  
w Przemyślu  
KANCELARIA OGÓLNA

Wpł. 29. 12. 2020

L.dz. 68793.2020.P

Uchwała Nr 11/20/2020  
z dnia 29 grudnia 2020 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

SK + KRUM  
29.12.2020

Biuro Rady Miejskiej  
i Wspólnoty Zarządcy Osiedli

Wpł. dnia 29. 12. 2020

L.dz.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla na lata 2021 - 2029.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący  
Agnieszka Trojnar - członek  
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagami w pkt. 3, 5 i 7 uzasadnienia.

## Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2020 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2021 rok, otrzymanego w dniu 18 listopada 2020 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w §§ 2 i 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Prezydenta Miasta Przemyśla:
  - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieoznaczony,
  - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych miasta Przemyśla do zaciągania zobowiązań z tytułu umów określonych wyżej w pkt a),

mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.).

2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Miejskiej Przemyśl w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
  - a) dochody bieżące,
  - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
  - c) wydatki bieżące w tym na:
    - obsługę długu,
    - poręczenia,
  - d) wydatki majątkowe,
  - e) wynik budżetu,
  - f) przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2021 – 2029,
  - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2021 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2021,
  - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania długu,
  - i) relacje o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
3. Na str. 10 projektu wieloletniej prognozy finansowej w ramach informacji uzupełniających o wybranych kategoriach finansowych pominięto w kolumnach 10.7 i 10.7.1 w wierszu „wykonanie 2020” kwotę 400.88 zł na wydatki zmniejszające dług wynikające ze spłaty zobowiązań wymagalnych z lat ubiegłych.
4. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
5. Prognoza kwoty długu ujęta w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej miasta Przemyśla, została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego. Przy uchwaleniu wieloletniej prognozy finansowej należy uwzględnić decyzje finansowe podjęte w roku 2020 po opracowaniu i przedłożeniu do zaopiniowania projektu wieloletniej prognozy finansowej mające wpływ na wysokość i spłatę zadłużenia w poszczególnych latach.
6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2021 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie 10.102.300,00 zł, planowane przychody wynoszą 12.500.000,00 zł a planowane rozchody wynoszą 22.602.300,00 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Miasta Przemyśla na 2021 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
7. W zakresie danych ujętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu na 2021 rok, stwierdzono rozbieżność w kolumnie 9.3.1.1 (wydatki bieżące na projekty lub zadania finansowane środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu na 2021 rok przewidziano w tym zakresie wydatki w kwocie 249.146,00 zł.

8. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących w poszczególnych latach, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
9. Z prognozy kwoty długu Gminy Miejskiej Przemyśl na lata 2021 – 2029, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po uwzględnieniu wyłączeń, będzie wynosić:
- w 2021 roku 7,81% przy maksymalnym wskaźniku 11,25%,
  - w 2022 roku 6,57% przy maksymalnym wskaźniku 10,03%,
  - w 2023 roku 6,29% przy maksymalnym wskaźniku 8,77%,
  - w 2024 roku 6,21% przy maksymalnym wskaźniku 8,32%,
  - w 2025 roku 4,76% przy maksymalnym wskaźniku 9,29%,
  - w 2026 roku 3,32% przy maksymalnym wskaźniku 9,18%,
  - w 2027 roku 3,03% przy maksymalnym wskaźniku 9,07%,
  - w 2028 roku 1,91% przy maksymalnym wskaźniku 9,37%,
  - w 2029 roku 1,55% przy maksymalnym wskaźniku 9,99%.

Jak wynika z powyższego, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w tym w latach 2019-2021 po uwzględnieniu wyłączeń dotyczących spłaty rat kredytu wraz z odsetkami, zaciągniętego w roku 2014 na finansowanie wkładu własnego na realizację inwestycji pn. „Budowa drogi obwodowej Miasta Przemyśl łączącej drogę krajową nr 28 z drogą wojewódzką nr 885”, na którą Miasto Przemyśl uzyskało dofinansowanie w ramach programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007 – 2013 na podstawie umowy POPW.04.01.00-18-001/13 z dnia 20 czerwca 2013 roku w wysokości nie przekraczającej 85% rzeczywistej kwoty wydatków kwalifikowalnych. Zgodnie z umową, w 2014 roku przewidziano dofinansowanie w kwocie 47.392.923 zł, natomiast wkład własny wynosił 16.291.201 zł, który w części 11.012.934 zł postanowiono sfinansować przychodami z kredytu. Wyłączenie ze spłaty długu zostało dokonane na podstawie art. 243 ust.3a ustawy o finansach publicznych. Obejmuje spłatę rat kredytu w latach 2018 – 2027 w wysokości 10.450.617 zł oraz odsetek w latach 2017 – 2027.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2021 – 2029 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej według

przedstawionego projektu uchwały po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Urszula Pisarska*  
mgr Urszula Pisarska

**Otrzymują:**

1. Prezydent Miasta Przemyśla,
2. a/a.